



มหาวิทยาลัยราชภัฏสงขลา

รับที่..... 3631

วันที่..... - 1 ก.ย. 2563

14:504

ที่ อว ๐๒๒๗.๗/ว ๑๐๐๘

สำนักงานปลัดกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม

วิทยาการวิจัยและนวัตกรรม

๓๒๘ ถนนศรีอยุธยา เขตราชเทวี

กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๑๙ สิงหาคม ๒๕๖๓

เรื่อง การชักชวนความเข้าใจในการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี กรณีค่าใช้จ่ายสำหรับการจ้างพนักงานมหาวิทยาลัย
เรียน อธิการบดีมหาวิทยาลัยราชภัฏสงขลา

สิ่งที่ส่งมาด้วย แบบชักชวนความเข้าใจในการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี กรณีค่าใช้จ่ายสำหรับการจ้างพนักงานมหาวิทยาลัย

ตามที่ สำนักงานปลัดกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม ได้จัดประชุมชี้แจงเพื่อสร้างความเข้าใจในเจตนารมณ์ตามมติคณะรัฐมนตรี เรื่องค่าใช้จ่ายสำหรับการจ้างพนักงานมหาวิทยาลัย เมื่อวันที่ ๙ มีนาคม ๒๕๖๓ โดยที่ประชุมเห็นควรให้ทำความเข้าใจความตกลงร่วมกันกับ ๓ หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ สำนักงานงบประมาณ กรมบัญชีกลาง และสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน เพื่อสร้างความเข้าใจเกี่ยวกับการดำเนินการในเรื่องดังกล่าว นั้น

ในการนี้ สำนักงานปลัดกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม จึงได้จัดประชุมหารือร่วมกับผู้แทนสำนักงานงบประมาณ ผู้แทนกรมบัญชีกลาง ผู้แทนสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน รวมถึงผู้แทนที่ประชุมอธิการบดีแห่งประเทศไทย ผู้แทนที่ประชุมอธิการบดีมหาวิทยาลัยราชภัฏ และผู้แทนที่ประชุมคณะกรรมการอธิการบดีมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคล เมื่อวันที่ ๑๐ กรกฎาคม ๒๕๖๓ เพื่อพิจารณาประเด็นปัญหาและข้อเสนอแนะที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี กรณีค่าใช้จ่ายสำหรับการจ้างพนักงานมหาวิทยาลัย พร้อมทั้งจัดทำแบบชักชวนความเข้าใจเกี่ยวกับการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี กรณีค่าใช้จ่ายสำหรับการจ้างพนักงานมหาวิทยาลัย รวมถึงการบริหารจัดการเงินคงเหลือจากที่ได้รับจัดสรรให้แก่สถาบันอุดมศึกษาต่างๆ เพื่อเป็นการเสริมสร้างความเข้าใจและเป็นแนวทางให้สถาบันอุดมศึกษาถือปฏิบัติต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ทั้งนี้ กรณีที่มีข้อขัดข้องเกี่ยวกับการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี ในประเด็นการบริหารจัดการเงินคงเหลือจากที่ได้รับจัดสรรเป็นค่าใช้จ่ายสำหรับการจ้างพนักงานมหาวิทยาลัย อาจให้มีการทบทวนการดำเนินการในเรื่องดังกล่าว โดยสำนักงานปลัดกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม จะได้ดำเนินการหารือร่วมกับที่ประชุมอธิการบดีทั้ง ๓ แห่ง เพื่อพิจารณาดำเนินการกรณีดังกล่าวต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและถือปฏิบัติต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

เรียน อธิการบดี
สว.อว. สว.๑๖๖๓/ว ๑๐๐๘/ว ๑๐๐๘
ตามมติคณะรัฐมนตรี กรณีค่าใช้จ่ายสำหรับการจ้างพนักงานมหาวิทยาลัย
- พ.ศ.๒๕๖๓ (๑๖๖๓) ๑๐๐๘
สว.๑๖๖๓/ว ๑๐๐๘/ว ๑๐๐๘

ขอแสดงความนับถือ

(ศาสตราจารย์สัมพันธ์ ฤทธิเดช)

เลขาธิการคณะกรรมการการอุดมศึกษา
(ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.ทัศนาศิริโชติ)
ปฏิบัติราชการแทนปลัดกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม
วิทยาการวิจัยและนวัตกรรม

- ทราบ
- จัดตามเสนอ
- อนุญาต
- อนุมัติ/ดำเนินการตามระเบียบ
- สำเนาแจ้ง

สำนักส่งเสริมและพัฒนาสมรรถนะบุคลากร
กลุ่มพัฒนาศักยภาพคณาจารย์และบุคลากรอุดมศึกษา

โทรศัพท์ ๐ ๒๖๑๐ ๕๓๑๖ โทรสาร ๐ ๒๓๕๔ ๕๕๔๐

๑๙ ก.ย. ๒๕๖๓



**แบบซักซ้อมความเข้าใจในการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี
กรณีค่าใช้จ่ายสำหรับการจ้างพนักงานมหาวิทยาลัย**

ความเป็นมา

สืบเนื่องจากสำนักงานปลัดกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม ได้จัดประชุมเพื่อสร้างความเข้าใจในเจตนารมณ์ตามมติคณะรัฐมนตรีเรื่องค่าใช้จ่ายสำหรับการจ้างพนักงานมหาวิทยาลัย เมื่อวันที่ ๙ มีนาคม ๒๕๖๓ โดยมีผู้ทรงคุณวุฒิ ผู้แทนสถาบันอุดมศึกษาของรัฐ ผู้แทนกรมบัญชีกลาง และผู้แทนสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน เข้าร่วมประชุม โดยที่ประชุมเห็นควรให้ทำความเข้าใจความตกลงร่วมกันกับ ๓ หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ สำนักงบประมาณ กรมบัญชีกลาง และสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน เพื่อสร้างความเข้าใจเกี่ยวกับการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี ในเรื่องค่าใช้จ่ายการจ้างพนักงานมหาวิทยาลัยของแต่ละสถาบันอุดมศึกษาที่มีการดำเนินการที่แตกต่างกัน รวมถึงการบริหารจัดการเงินคงเหลือจากที่ได้รับจัดสรรจะต้องส่งคืนคลังเป็นรายได้แผ่นดินหรือไม่

สำนักงานปลัดกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม ได้ดำเนินการสำรวจประเด็นปัญหาและแนวทางแก้ไขเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าวเพิ่มเติม ผ่านไปยังที่ประชุมอธิการบดีแห่งประเทศไทย ที่ประชุมคณะกรรมการอธิการบดีมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคล และที่ประชุมอธิการบดีมหาวิทยาลัยราชภัฏ โดยที่ประชุมอธิการบดีทั้ง ๓ แห่ง ได้จัดส่งประเด็นปัญหาและข้อเสนอแนะในเรื่องดังกล่าวให้สำนักงานปลัดกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม เพื่อเป็นข้อมูลประกอบการหารือร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ซึ่งสำนักงานปลัดกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม ได้ประชุมหารือร่วมกับผู้แทนสำนักงบประมาณ ผู้แทนกรมบัญชีกลาง ผู้แทนสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน และผู้แทนที่ประชุมอธิการบดีทั้ง ๓ แห่ง เพื่อพิจารณาประเด็นปัญหาและข้อเสนอแนะที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี กรณีค่าใช้จ่ายสำหรับการจ้างพนักงานมหาวิทยาลัย เมื่อวันที่ ๑๐ กรกฎาคม ๒๕๖๓ และได้ข้อสรุปเกี่ยวกับการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี กรณีค่าใช้จ่ายสำหรับการจ้างพนักงานมหาวิทยาลัยเรียบร้อยแล้ว ดังนั้น เพื่อเป็นการเสริมสร้างความเข้าใจเกี่ยวกับการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี ในเรื่องค่าใช้จ่ายการจ้างพนักงานมหาวิทยาลัย รวมถึงการบริหารจัดการเงินคงเหลือจากที่ได้รับจัดสรรให้แก่สถาบันอุดมศึกษาต่างๆ ในการนี้ สำนักงานปลัดกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม จึงขอซักซ้อมความเข้าใจในการปฏิบัติเกี่ยวกับการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี กรณีค่าใช้จ่ายสำหรับการจ้างพนักงานมหาวิทยาลัย เพื่อเป็นแนวทางให้สถาบันอุดมศึกษาถือปฏิบัติ ดังนี้

๑. สำนักงบประมาณ จะพิจารณาจัดสรรงบประมาณเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการจ้างพนักงานมหาวิทยาลัย ในหมวดเงินอุดหนุนทั่วไป ตามจำนวนอัตราว่างที่เกิดจากการเกษียณอายุราชการ อัตราว่างโดยเหตุอื่น และอัตรานักเรียนทุนที่มีข้อผูกพันตามสัญญา รวมทั้งอัตราที่เพิ่มใหม่สำหรับสถาบันอุดมศึกษาที่จัดตั้งขึ้นใหม่ ในอัตราแรกบรรจุ บวกเพิ่มอีกร้อยละ ๗๐ ของอัตราแรกบรรจุสำหรับบุคลากรสาย ก และในอัตราแรกบรรจุ บวกเพิ่มอีกร้อยละ ๕๐ ของอัตราแรกบรรจุสำหรับบุคลากรสาย ข และ ค ซึ่งเป็นอัตราที่รวมการเพิ่มเงินค่าจ้างเป็นพิเศษและสวัสดิการต่างๆ แล้ว ซึ่งเป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๔๒ และวันที่ ๒๙ สิงหาคม ๒๕๔๓ ทั้งนี้ สถาบันอุดมศึกษาสามารถกำหนดจำนวนบุคคลที่จะจ้างและอัตราค่าจ้างได้ตามเหตุผลและความจำเป็นภายในวงเงินงบประมาณที่ได้รับจัดสรร โดยได้รับความเห็นชอบจากสภาสถาบันอุดมศึกษา

๒. เงินงบประมาณที่ได้รับจัดสรรประเภทเงินอุดหนุนทั่วไป มีวัตถุประสงค์เฉพาะเพื่อใช้จ่ายในการจ้างพนักงานมหาวิทยาลัย เมื่อสถาบันอุดมศึกษานำเงินงบประมาณประเภทเงินอุดหนุนทั่วไปมาใช้จ่ายในการจ้างพนักงานมหาวิทยาลัยในปีงบประมาณใดแล้ว หากมีเงินเหลือจ่าย สถาบันอุดมศึกษาจะต้องนำเงินเหลือจ่ายส่งคืนคลังเป็นรายได้แผ่นดิน ทั้งนี้ ให้เบิกจ่ายตามวงเงินที่จ่ายจริงเป็นรายไตรมาส โดยเงินที่ต้องส่งคืนคลังจะเป็นงบประมาณคงเหลือของอัตราว่างที่ไม่สามารถบรรจุพนักงานมหาวิทยาลัยได้ รวมถึงเงินเหลือจ่ายจากที่บรรจุพนักงานมหาวิทยาลัยแล้ว แต่เบิกจ่ายได้ไม่ครบตามระยะเวลาที่สำนักงบประมาณจัดสรรเงินให้ ซึ่งเป็นไปตามหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๐๙.๖/ว๑๒๖ ลงวันที่ ๗ กันยายน ๒๕๔๘ เรื่อง การเบิกจ่ายเงินงบประมาณงบเงินอุดหนุน

๓. สถาบันอุดมศึกษาโดยความเห็นชอบของสภาสถาบันอุดมศึกษา สามารถออกระเบียบ/ข้อบังคับ เพื่อกำหนดหลักเกณฑ์ในการบริหารจัดการการเงินในส่วนของงบประมาณเงินอุดหนุนประเภทอุดหนุนทั่วไปได้ แต่จะต้องเป็นไปเพื่อใช้ในการเบิกจ่ายเป็นค่าจ้าง ค่าตอบแทน และสวัสดิการสำหรับพนักงานมหาวิทยาลัยที่มีสิทธิ์ได้รับเงินดังกล่าวเท่านั้น ดังนั้น สถาบันอุดมศึกษาโดยความเห็นชอบของสภาสถาบันอุดมศึกษาจึงมีอำนาจหน้าที่ที่จะพิจารณากำหนดจำนวนตำแหน่งที่จะจ้างและอัตราค่าจ้าง รวมทั้งค่าใช้จ่ายต่างๆ ที่เกี่ยวกับการจ้าง ซึ่งรวมถึงเงินเพิ่มและสวัสดิการของพนักงานมหาวิทยาลัย ตามเหตุผลความจำเป็น (เทียบเท่าข้าราชการ) โดยจะต้องอยู่ภายในวงเงินงบประมาณที่ได้รับจัดสรร (คำนวณจากอัตราที่มีคนครอง)

๔. กรณีมีผู้ได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งทางวิชาการ ซึ่งเป็นตำแหน่งที่ได้รับเงินประจำตำแหน่ง สำนักงบประมาณจะจัดสรรงบประมาณให้เมื่อมีคำสั่งแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งทางวิชาการ ดังนั้น เมื่อสถาบันอุดมศึกษามีคำสั่งแต่งตั้งให้บุคคลดำรงตำแหน่งทางวิชาการ ให้สถาบันอุดมศึกษาเสนอค่าขอตั้งงบประมาณ

ณ ปีที่มีคำสั่งแต่งตั้งให้บุคคลดำรงตำแหน่งทางวิชาการ หากเป็นกรณีที่ได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งทางวิชาการ ย้อนหลัง ให้สถาบันอุดมศึกษาเสนอคำขอตั้งงบประมาณในปีที่มีคำสั่งแต่งตั้ง ให้ได้รับเงินประจำตำแหน่งและ ย้อนหลังไปจนถึงวันที่ได้รับการแต่งตั้งได้ แต่จะไม่สามารถนำเงินเหลือจ่ายดังกล่าวมาเบิกจ่ายย้อนหลังได้

๕. ระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยการเบิกจ่ายเงินค่าตอบแทนนอกเหนือจากเงินเดือนของ ข้าราชการและลูกจ้างประจำของส่วนราชการ พ.ศ. ๒๕๔๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม กำหนดให้ข้าราชการที่ได้รับเงิน ประจำตำแหน่งตามกฎหมายว่าด้วยเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งได้รับเงินประจำตำแหน่งที่ได้รับเงิน ค่าตอบแทนรายเดือนเท่ากับอัตราเงินประจำตำแหน่งที่ได้รับอยู่เดิม ซึ่งตามระเบียบดังกล่าวมิได้หมายรวมถึง พนักงานมหาวิทยาลัย สถาบันอุดมศึกษาจึงไม่สามารถนำเงินงบประมาณที่ได้รับจัดสรรไปจ่ายเป็นค่าตอบแทน นอกเหนือจากเงินเดือนให้แก่พนักงานมหาวิทยาลัยได้

๖. สำนักงบประมาณจะจัดสรรงบประมาณให้ตามอัตราที่มีคนครอง กรณีที่เป็นอัตราว่างที่มี รายชื่อ (เมื่อมีการสรรหาทดแทน และมีตัวบุคคลแล้ว) สำนักงบประมาณ จะจัดสรรให้ ๑๒ เดือน กรณีอัตราว่าง ที่อยู่ระหว่างประกาศสรรหา จะจัดสรรให้ ๖ เดือน และกรณีทดแทนอัตราเกษียณอายุ จะจัดสรรให้ ๔ เดือน โดยใช้อัตราในปีงบประมาณก่อนหน้า บวกเงินเลื่อนเงินเดือน ร้อยละ ๔

